



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ВИШИ СУД У БЕОГРАДУ**  
**IV Су.бр.22/18-190**  
**Дана 17.04.2018. године**  
**Београд**

На основу Извештаја из члана 105. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“ бр.124/2012, 14/2015, 68/2015), и одредбе члана 109. став 1. Закона, председник Вишег суда у Београду, као наручилац у поступку јавне набавке мале вредности услуга, број ЈНМВ 1/2018, доноси,

### **ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА**

Обуставља се поступак јавне набавке мале вредности услуга број ЈНМВ 1/2018, јер се нису испунили услови за доделу уговора.

**1. Поступак јавне набавке мале вредности услуга број ЈНМВ 1/2018, спроводи Виши суд у Београду, улица Савска 17а (привремено на адреси у улици Катанићева 15), Београд.**

Предмет јавне набавке представља набавка услуга одржавања и поправке службених аутомобила.

**2. Предметна набавка је предвиђена планом јавних набавки за 2018. годину, позиција у финансијском плану - 4252.**

**3. Процењена вредност јавне набавке износи 2.000.000,00 динара, апроксимативно за период од две године.**

**4. Основни подаци о понуђачима (по редоследу приспећа понуда):**

- „Auto servis i STR Mioljub Ćurčić PR“, улица Војводе Скопљанца 31, из Београда, и „Auto servis Oscar II Radmila Stojanović PR“, улица Војводе Степе 387, из Београда, заједничка понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-178 од 10.04.2018. године;

- „Shop Invest“, д.о.о., улица Варешка бб, из Београда, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-179 од 10.04.2018. године;

- „Auto centar Andelković“, д.о.о., улица Столачка бр.8, из Београда, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-180 од 10.04.2018. године;

- „ATRŠSCT Memec Mara Irina Krstić PR“, улица Првомајска 3ђ, из Лештана, и „Аутомеханичарска радња сервис Мика Ђ.М. Лештане Ђорђе Михаиловић ПР“, улица Смедеревски пут 29, из Лештана, заједничка понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-181 од 10.04.2018. године.

## Параметри пристиглих понуда:

### I

Број под којим је понуда заведена: - IV Су.бр.22/18-178 од 10.04.2018. године;

Назив или шифра понуђача: - „Auto servis i STR Mioљub Ćurčić PR“, улица Војводе Скопљанца 31, из Београда, и „Auto servis Oscar II Radmila Stojanović PR“, улица Војводе Степе 387, из Београда, (заједничка понуда).

Цена норма сата за услуге дијагностификације квара на возилима без ПДВ-а, износи:	600,00 динара
Цена норма сата за аутомеханичарске услуге без ПДВ-а, износи:	600,00 динара
Цена норма сата за аутоелектричарске услуге без ПДВ-а, износи:	600,00 динара
Цена норма сата за аутолимарске услуге без ПДВ-а, износи:	300,00 динара
Цена норма сата за аутолакирерске услуге без ПДВ-а, износи:	300,00 динара
Укупни збирни број норма сати за референтни тип возила: „Škoda Fabia 1.2“, износи:	335 минута
Укупни збирни број норма сати за референтни тип возила: „Škoda Octavia 1.6“, износи:	335 минута
Укупна збирна цена резервних делова за референтни тип возила: „Škoda Fabia 1.2“, износи:	27.540,00 динара
Укупна збирна цена резервних делова за референтни тип возила: „Škoda Octavia 1.6“, износи:	37.120,00 динара

### II

Број под којим је понуда заведена: - IV Су.бр.22/18-179 од 10.04.2018. године;

Назив или шифра понуђача: - „Shop Invest“, д.о.о., улица Варешка бб, из Београда.

Цена норма сата за услуге дијагностификације квара на возилима без ПДВ-а, износи:	100,00 динара
Цена норма сата за аутомеханичарске услуге без ПДВ-а, износи:	100,00 динара
Цена норма сата за аутоелектричарске услуге без ПДВ-а, износи:	100,00 динара
Цена норма сата за аутолимарске услуге без ПДВ-а, износи:	100,00 динара
Цена норма сата за аутолакирерске услуге без ПДВ-а, износи:	100,00 динара
Укупни збирни број норма сати за референтни тип возила: „Škoda Fabia 1.2“, износи:	855 минута
Укупни збирни број норма сати за референтни тип возила: „Škoda Octavia 1.6“, износи:	855 минута
Укупна збирна цена резервних делова за референтни тип возила: „Škoda Fabia 1.2“, износи:	1.507,00 динара
Укупна збирна цена резервних делова за референтни тип возила: „Škoda Octavia 1.6“, износи:	1.657,00 динара

### III

Број под којим је понуда заведена: - IV Су.бр.22/18-180 од 10.04.2018. године;  
Назив или шифра понуђача: - „Auto centar Anđelković“, д.о.о., улица Столачка бр.8,  
из Београда.

Цена норма сата за услуге дијагностификације квара на возилима без ПДВ-а, износи:	1,00 динара
Цена норма сата за аутомеханичарске услуге без ПДВ-а, износи:	500,00 динара
Цена норма сата за аутоелектричарске услуге без ПДВ-а, износи:	50,00 динара
Цена норма сата за аутолимарске услуге без ПДВ-а, износи:	50,00 динара
Цена норма сата за аутолакирерске услуге без ПДВ-а, износи:	50,00 динара
Укупни збирни број норма сати за референтни тип возила: „Škoda Fabia 1.2“, износи:	166,03 минута
Укупни збирни број норма сати за референтни тип возила: „Škoda Octavia 1.6“, износи:	166,03 минута
Укупна збирна цена резервних делова за референтни тип возила: „Škoda Fabia 1.2“, износи:	36.350,00 динара
Укупна збирна цена резервних делова за референтни тип возила: „Škoda Octavia 1.6“, износи:	42.701,00 динара

### IV

Број под којим је понуда заведена: - IV Су.бр.22/18-181 од 10.04.2018. године;  
Назив или шифра понуђача: - „ATRŠSCT Мемес Мара Ирина Крстић PR“, улица Првомајска 3ђ, из Лештана, и „Аутомеханичарска радња сервис Мика Ђ.М. Лештане Ђорђе Михаиловић PR“, улица Смедеревски пут 29, из Лештана, (заједничка понуда).

Цена норма сата за услуге дијагностификације квара на возилима без ПДВ-а, износи:	0,00 динара
Цена норма сата за аутомеханичарске услуге без ПДВ-а, износи:	141,00 динара
Цена норма сата за аутоелектричарске услуге без ПДВ-а, износи:	141,00 динара
Цена норма сата за аутолимарске услуге без ПДВ-а, износи:	141,00 динара
Цена норма сата за аутолакирерске услуге без ПДВ-а, износи:	141,00 динара
Укупни збирни број норма сати за референтни тип возила: „Škoda Fabia 1.2“, износи:	2,4 минута
Укупни збирни број норма сати за референтни тип возила: „Škoda Octavia 1.6“, износи:	2,4 минута
Укупна збирна цена резервних делова за референтни тип возила: „Škoda Fabia 1.2“, износи:	20.800,00 динара
Укупна збирна цена резервних делова за референтни тип возила: „Škoda Octavia 1.6“, износи:	20.800,00 динара

## **5. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање уз навођење цена одбијених понуда:**

Комисија наручиоца је у предметном поступку набавке одбила понуде следећих понуђача:

- „Auto servis i STR Mioljub Ćurčić PR“, улица Војводе Скопљанца 31, из Београда, и „Auto servis Oscar II Radmila Stojanović PR“, улица Војводе Степе 387, из Београда, заједничка понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-178 од 10.04.2018. године. Понуда се одбија као неодговарајућа и неприхватљива;
- „Shop Invest“, д.о.о., улица Варешка бб, из Београда, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-179 од 10.04.2018. године. Понуда се одбија као неодговарајућа и неприхватљива;
- „Auto centar Anđelković“, д.о.о., улица Столачка бр.8, из Београда, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-180 од 10.04.2018. године. Понуда се одбија као неодговарајућа и неприхватљива;
- „ATRŠSCT Memec Mara Irina Krstić PR“, улица Првوماјска 3ђ, из Лештана, и „Аутомеханичарска радња сервис Мика Ђ.М. Лештане Ђорђе Михаиловић ПР“, улица Смедеревски пут 29, из Лештана, заједничка понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-181 од 10.04.2018. године. Понуда се одбија као неодговарајућа и неприхватљива;

Разлози одбијања понуда су представљени образложењу одлуке о обустави поступка.

## **6. Одбијање понуде због „неуобичајено ниске цене“, са образложењем на који је начин та цена утврђена:**

Наручилац у предметном поступку набавке није одбио ниједну понуду због „неуобичајено ниске цене“, но оно што је у конкретном случају потребно навести јесте и да је током оцене пристиглих понуда уочено да су поједини понуђачи (претежно понуђач: „Shop Invest“, д.о.о., улица Варешка бб, из Београда), понудили цене које значајно одступају у односу на тржишно упоредиве цене а што је код наручиоца сасвим оправдано изазвало сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима.

Наручилац користи ову прилику да још једном укаже понуђачима на то да ће у евентуално поновљеном поступку јавне набавке стриктно поступати по питању „неуобичајено ниске цене“, појединих или свих понуђених ставки уколико оцени да је то у конкретном случају потребно. Понуђачи ће бити позвани да детаљно образложе цене свих понуђених ставки, њихове саставне делове те евентуалне повољне услове које понуђачима стоје на располагању када је извршење конкретне јавне набавке у питању.

С тим у вези, наручилац још једном подсећа понуђаче да своје понуде конципирају реално нарочито имајући на уму потенцијални временски период трајања уговора (до две године). Свако одступање од уговорених параметара сматраће се кршењем његових одредби а што ће наручиоцу дати основа за приступање раскиду уговора и реализацији средства обезбеђења.

## 7. Начин примене методологије пондера:

У конкретном поступку набавке као критеријум за доделу уговора је примењен критеријум економски најповољније понуде.

### Методологија за израчунавање пондера

**Б.1.1. Цена норма сата за услуге дијагностификације квара на возилу** максимално може остварити 10 пондера, према формули:  $Бц = \frac{10 * Ц_{мин.}}{Ц}$

- где је Ц мин. – минимална понуђена цена норма сата међу појединачним понудама без ПДВ-а, (оствариће 10 пондера);
- где је Ц – цена норма сата из понуде без ПДВ-а;
- где је Бц – број пондера за цену норма сата, из појединачне понуде.

**Б.1.2. Цена норма сата за аутомеханичарске услуге** максимално може остварити 10 пондера, према формули:  $Бц = \frac{10 * Ц_{мин.}}{Ц}$

- где је Ц мин. – минимална понуђена цена норма сата међу појединачним понудама без ПДВ-а, (оствариће 10 пондера);
- где је Ц – цена норма сата из понуде без ПДВ-а;
- где је Бц – број пондера за цену норма сата, из појединачне понуде.

**Б.1.3. Цена норма сата за аутоелектричарске услуге** максимално може остварити 10 пондера, према формули:  $Бц = \frac{10 * Ц_{мин.}}{Ц}$

- где је Ц мин. – минимална понуђена цена норма сата међу појединачним понудама без ПДВ-а, (оствариће 10 пондера);
- где је Ц – цена норма сата из понуде без ПДВ-а;
- где је Бц – број пондера за цену норма сата, из појединачне понуде.

**Б.1.4. Цена норма сата за аутолимарске услуге** максимално може остварити 10 пондера, према формули:  $Бц = \frac{10 * Ц_{мин.}}{Ц}$

- где је Ц мин. – минимална понуђена цена норма сата међу појединачним понудама без ПДВ-а, (оствариће 10 пондера);
- где је Ц – цена норма сата из понуде без ПДВ-а;
- где је Бц – број пондера за цену норма сата, из појединачне понуде.

**Б.1.5. Цена норма сата за аутолакирерске услуге** максимално може остварити 10 пондера, према формули:  $Бц = \frac{10 * Ц_{мин.}}{Ц}$

- где је Ц мин. – минимална понуђена цена норма сата међу појединачним понудама без ПДВ-а, (оствариће 10 пондера);
- где је Ц – цена норма сата из понуде без ПДВ-а;
- где је Бц – број пондера за цену

Понуда најмањим збирним бројем норма сати максимално може остварити 10 пондера („Škoda Fabia 1.2“). Пондери за остале понуде се израчунавају према формули:

$БНС = \frac{10 * НС_{мин.}}{НС}$

- где је НС мин. – минимално понуђени збирни број норма сати међу појединачним понудама, (оствариће 10 пондера);
- где је НС – збирни број норма сати из појединачне понуде;
- где је БНС – број пондера за збирни број норма сати, из појединачне понуде.

Понуда најмањим бројем норма сати максимално може остварити 15 пондера („Škoda Octavia 1.6“). Пондери за остале понуде се израчунавају према формули:

$$\text{БНС} = \frac{15 * \text{НС мин.}}{\text{НС}}$$

НС

- где је НС мин. – минимално понуђени збирни број норма сати међу појединачним понудама, (оствариће 15 пондера);
- где је НС – збирни број норма сати из појединачне понуде;
- где је БНС – број пондера за збирни број норма сати, из појединачне понуде.

Понуда са најмањим збиром цене резервних делова може остварити 10 пондера („Škoda Fabia“). Пондери за остале понуде се израчунавају према формули:

$$\text{БЦР} = \frac{10 * \text{ЦР мин.}}{\text{ЦР}}$$

ЦР

- где је ЦР мин. – минимално понуђени збирни износ цена резервних делова без ПДВ-а, међу појединачним понудама, (оствариће 10 пондера);
- где је ЦР – збирни износ цена резервних делова без ПДВ-а из појединачне понуде;
- где је БЦР – број пондера за збирни износ цена резервних делова, из појединачне понуде.

Понуда са најмањим збиром цена резервних делова може остварити 15 пондера („Škoda Octavia 1.6“). Пондери за остале понуде се израчунавају према формули:

$$\text{БЦР} = \frac{15 * \text{ЦР мин.}}{\text{ЦР}}$$

ЦР

- где је ЦР мин. – минимално понуђени збирни износ цена резервних делова без ПДВ-а, међу појединачним понудама, (оствариће 15 пондера);
- где је ЦР – збирни износ цена резервних делова без ПДВ-а из појединачне понуде;
- где је БЦР – број пондера за збирни износ цена резервних делова, из појединачне понуде.

## **8. Назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и назив подизвођача.**

Узевши у обзир све горе наведено, наручилац је одлучио да обустави поступак јавне набавке мале вредности услуга број ЈНМВ 1/2018, јер се нису испунили услови за доделу уговора.

## Образложење

Дана 26.03.2018. године, председник Вишег суда у Београду је донео одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности – IV Су.бр.22/18-153.

У предметном поступку набавке позив за подношење понуда и конкурсна документација су објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 26.03.2018. године.

Истог дана тј. 26.03.2018. године, наручилац је упутио позив за подношење понуда следећим потенцијалним понуђачима:

- „Shop invest“, д.о.о., Београд;
- „Alpros“, д.о.о., Београд;
- „MB & SIN“, д.о.о., Београд.

До дана 10.04.2018. године, у суд су стигле понуде следећих понуђача:

- „Auto servis i STR Mioljub Ćurčić PR“, улица Војводе Скопљанца 31, из Београда, и „Auto servis Oscar II Radmila Stojanović PR“, улица Војводе Степе 387, из Београда, заједничка понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-178 од 10.04.2018. године;
- „Shop Invest“, д.о.о., улица Варешка бб, из Београда, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-179 од 10.04.2018. године;
- „Auto centar Anđelković“, д.о.о., улица Столачка бр.8, из Београда, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-180 од 10.04.2018. године;
- „ATRŠSCT Memec Mara Irina Krstić PR“, улица Првомајска 3ђ, из Лештана, и „Аутомеханичарска радња сервис Мика Ђ.М. Лештане Ђорђе Михаиловић ПР“, улица Смедеревски пут 29, из Лештана, заједничка понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/18-181 од 10.04.2018. године.

Наручилац је на самом почетку утврдио да се све пристигле понуде могу сматрати благовременим.

Даљом оценом пристиглих понуда утврђено је следеће:

Наручилац је приликом израде конкурсне документације у елементу критеријума: - „Време, односно број норма сати за најчешће интервенције за референтни тип возила“, предвидео за референтне типове возила између осталог, следеће ставке услуга:

Б.2.1. Референтни тип возила: „Škoda Fabia 1.2“:

- замена сајле гаса,
- замена главе волана,
- замена централне споне.

Б.2.2. Референтни тип возила: „Škoda Octavia 1.6“:

- замена главе волана,
- замена централне споне.

Наручилац је накнадно утврдио да горе назначени делови на предметним возилима не постоје што представља грешку која је учињена приликом израде конкурсне документације. Ниједан од понуђача није назначену грешку уочио те самим тим није ни указао наручиоцу на учињени пропуст. Следствено наведеном, наручилац није изменио конкурсну документацију. Понуђачи су за наведене ставке уредно понудили временске параметре и на тај начин непостојеће услуге инкорпорирали у сопствене понуде. Наручилац наводи и то да су параметри непостојећих услуга ушли у крајњи збир броја норма сати, а

како збир броја норма сати представља једну од вредности која се пондерише, наручилац није имао избора него да све пристигле оцене оцени као неодговарајуће и неприхватљиве.

Поред наведеног, наручилац је током оцене пристиглих понуда утврдио и да су понудама понуђача „Auto centar Andelković“, д.о.о., из Београда, и заједничком понудом понуђача „ATRŠSCT Memec Mara Irina Krstić PR“, из Лештана, и понуђача „Аутомеханичарска радња сервис Мика Ђ. М. Лештане Ђорђе Михаиловић ПР“, из Лештана, у назначеном елементу критеријума: - „Време, односно број норма сати за најчешће интервенције за референтни тип возила“, за поједине ставке услуга, презентовани нереални временски параметри, нпр. 0,00 минута (у готово свим ставкама заједничке понуде понуђача „ATRŠSCT Memec Mara Irina Krstić PR“, и понуђача „Аутомеханичарска радња сервис Мика Ђ. М. Лештане Ђорђе Михаиловић ПР“) или 0,01 минута (у ставци замене сајле гаса на референтном типу возила „Škoda Octavia 1.6“, код понуђача „Auto centar Andelković“, д.о.о.), што представља самосталан основ за одбијање наведених понуда као неодговарајућих односно неприхватљивих. Оно што је овде потребно навести јесте и то да су у свим понудама презентовани у већем или мањем броју релативно ниски временски параметри вршења услуга али да су само у горе назначеним они представљени у временским интервалима који се уопште не могу узети у разматрање. Наручилац наводи да је увођење елемента критеријума „Време, односно број норма сати за најчешће интервенције за референтни тип возила“, у садејству са елементом критеријума „Цене норма сата“, требала да један ефикасан начин регулише однос времена вршења услуга и цене односно броја норма сати код изабраног понуђача. Уместо тога, поједини понуђачи су очигледно у намери да остваре што је могуће већи број пондера покушали да презентују бесмислено кратке временске параметре који ће им то у коначном збиру и омогућити. Наручилац овом приликом наводи да ће у евентуално поновљеном поступку јавне набавке овај елемент критеријума бити постављен на другачији начин.

Из разлога горе наведених наручилац је одлучио да одбије пристигле понуде као неодговарајуће и неприхватљиве.

### **Трошкови поступка:**

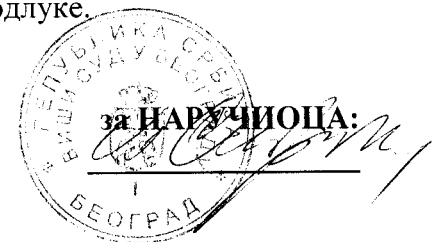
У предметном поступку јавне набавке ниједан од понуђача није определио трошкове у вези израде понуда, следствено чему не постоји обавеза наручиоца надокнаде истих.

### **Увид у документацију:**

Понуђач има право да изврши увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке после доношења одлуке о додели уговора о чему може поднети писмени захтев наручиоцу.

Наручилац је дужан да лицу из претходног става омогући увид у документацију и копирање документације из поступка о трошку подносиоца захтева, у року од два дана од дана пријема писаног захтева, уз обавезу да заштити податке у складу са чланом 14. овог Закона.

Због свега горе наведеног, одлучено је као у диспозитиву одлуке.



**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:** Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији, у року од пет дана од дана објављивања одлуке о обустави поступка на Порталу јавних набавки.