



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВИШИ СУД У БЕОГРАДУ
IV Су.бр.22/17-262
Дана 18.09.2017. године
Београд

На основу Извештаја из члана 105. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“ бр.124/2012, 14/2015, 68/2015), и одредбе члана 109. став 1. Закона, председник Вишег суда у Београду, као наручилац у поступку јавне набавке мале вредности, број ЈНМВ 2/2017, доноси,

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

Обуставља се поступак јавне набавке мале вредности штампаних образаца, број ЈНМВ 2/2017, јер нису испуњени услови за доделу уговора.

1. Поступак јавне набавке мале вредности број 2/2017, спроводи Виши суд у Београду, Савска 17а, (тренутно на адреси у улици Катанићева 15), Београд.

Предмет јавне набавке представља набавка штампаних образаца.

2. Предметна набавка је предвиђена планом јавних набавки за 2017. годину, позиција у финансијском плану - 426111.

3. Процењена вредност јавне набавке износи 2.000.000,00 динара.

4. Основни подаци о понуђачима (по редоследу приспећа понуда):

- „Komazec“, д.о.о., улица Краља Петра I бб, Инђија, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-239 од 07.09.2017. године.

- „МЕХАНОГРАФ-ЈУ“ д.о.о., улица Алексиначких рудара бр. 15, Нови Београд, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-240 од 08.09.2017. године;

- СГР „Графос“, улица Максима Горког бр. 21, Инђија, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-241 од 08.09.2017. године;

- „MARCOM TRADE“, д.о.о., улица Нехруова бр. 80, Нови Београд, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-242 од 08.09.2017. године;

Параметри пристиглих понуда:

- „Komazec“ д.о.о., улица Краља Петра I бб, Инђија, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-239 од 07.09.2017. године;

- Понуђена цена пројектоване потрошње износи 1.395.460,00 динара без ПДВ-а, што са ПДВ-ом износи 1.674.552,00 динара;
- Понђени рок испоруке предмета набавке од дана пријема поруџбине од стране представника наручиоца износи 7 дана;

- „МЕХАНОГРАФ-ЈУ“, д.о.о., улица Алексиначких рудара бр. 15, Београд, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-240 од 08.09.2017. године;

- Понуђена цена пројектоване потрошње износи 1.955.200,00 динара без ПДВ-а, што са ПДВ-ом износи 2.346.240,00 динара;
- Понђени рок испоруке предмета набавке од дана пријема поруџбине од стране представника наручиоца износи 7 дана;

- СГР „Графос“, улица Максима Горког бр. 21, Инђија, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-241 од 08.09.2017. године;

- Понуђена цена пројектоване потрошње износи 1.943.120,00 динара без ПДВ-а, што са ПДВ-ом износи 2.331.744,00 динара;
- Понђени рок испоруке предмета набавке од дана пријема поруџбине од стране представника наручиоца износи 7 дана;

- „MARCOM TRADE“, д.о.о., улица Нехруова бр. 80, Нови Београд, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-242 од 08.09.2017. године;

- Понуђена цена пројектоване потрошње износи 945.600,00 динара без ПДВ-а, што са ПДВ-ом износи 1.134.720,00 динара;
- Понђени рок испоруке предмета набавке од дана пријема поруџбине од стране представника наручиоца износи 7 дана;

5. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање уз навођење цена одбијених понуда:

Након извршене стручне оцене пристиглих понуда, наручилац је одбио све пристигле понуде као неодговарајуће односно неприхватљиве и то:

- Понуда понуђача: „Komazec“, д.о.о., из Инђије, понуђена цена за пројектовану количину предмета набавке износи: 1.395.460,00 динара без ПДВ-а;
- Понуда понуђача: „MARCOM TRADE“, д.о.о., из Београда, понуђена цена за пројектовану количину предмета набавке износи: 945.600,00 динара без ПДВ-а;
- Понуда понуђача: „МЕХАНОГРАФ-ЈУ“, д.о.о., из Београда, понуђена цена за пројектовану количину предмета набавке износи: 1.955.200,00 динара без ПДВ-а;
- Понуда понуђача: СГР „Графос“, из Инђије, понуђена цена за пројектовану количину предмета набавке износи: 1.943.120,00 динара без ПДВ-а;

Разлози за одбијање наведених понуда су представљени у образложењу одлуке.

6. Одбијање понуде због „неуобичајено ниске цене, са образложењем на који је начин та цена утврђена:

Ниједна од пристиглих понуда није одбијена због неуобичајено ниске цене.

7. Начин примене методологије пондера:

У конкретном поступку набавке као критеријум за доделу уговора је предвиђен критеријум најниже понуђене цене пројектоване потрошње предмета набавке.

8. Назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и назив подизвођача.

Узевши у обзир чињеницу да нису испуњени услови за доделу уговора односно да је у року за подношење понуда примио само неприхватљиве понуде, наручилац је обуставио поступак јавне набавке мале вредности број ЈНМВ 2/2017.

Образложење

Дана 29.08.2017. године, председник Вишег суда у Београду је донео одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности – IV Су.бр.22/17-230.

У поступку набавке позив за подношење понуда и конкурсна документација су објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 29.08.2017. године.

Истог дана тј. 29.08.2017. године, наручилац је упутио позив за подношење понуда следећим потенцијалним понуђачима:

- СГР „Grafos“, из Инђије;
- „Mehanograf“ д.о.о., из Београда;
- „Beti“ д.о.о., из Ваљева.

До дана 08.09.2017. године, до 12,00 часова (рок за достављање понуда), у суд су пристигле понуде следећих понуђача (по редоследу приспећа):

- „Komazec“, д.о.о., улица Краља Петра I бб, Инђија, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-239 од 07.09.2017. године.
- „МЕХАНОГРАФ-ЈУ“ д.о.о., улица Алексиначких рудара бр. 15, Нови Београд, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-240 од 08.09.2017. године;
- СГР „Графос“, улица Максима Горког бр. 21, Инђија, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-241 од 08.09.2017. године;
- „MARCOM TRADE“, д.о.о., улица Нехруова бр. 80, Нови Београд, понуда заведена под бројем IV Су.бр.22/17-242 од 08.09.2017. године;

На самом почетку стручне оцене пристиглих понуда, наручилац је закључио да се све пристигле понуде могу сматрати благовременим.

Даље, наручилац је приликом оцене пристиглих понуда одмах уочио знатну разлику у ценама за ставке 27-32 спецификације међу појединачним понудама, а што је изазвало сумњу у погледу тога да су сви понуђачи поступили у складу са упутством из конкурсне документације.

Следствено наведеном, Комисија наручиоца је упутила свим понуђачима захтев за додатним објашњењем понуде а у свему у складу са одредбом члана 93. став 1. Закона.

Предметним захтевом затражено је да се понуђачи јасно и недвосмислено изјасне да ли су у ставкама 27-32 спецификације предмета набавке понудили цене за „Стандардизоване

• коверте за судска писмена“, на начин на који је то дефинисано конкурсном документацијом предмета набавке и Прилогом 1 „Технолошког упутства о пријему и уручењу судских писмена“, а који је донело ЈП „Пошта Србије“, дана 31.07.2017. године.

У накнадно одређеном року, сви понуђачи су се изјаснили у вези са захтевом комисије наручиоца за додатним објашњењем понуде.

Након оцене достављених одговора наручилац је установио следеће:

- Понуђач „Komazec“, д.о.о., из Инђије, је у достављеном одговору навео да није у могућности да по презентованим ценама израђује „Стандардизоване коверте за судска писмена“. Наручилац је предметну понуду одбио као неодговарајућу односно неприхватљиву.

- Понуђач „MARCOM TRADE“, д.о.о., из Београда, је у достављеном одговору навео да сходно члановима 4. и 6. Уговора о пословној сарадњи закљученог између Високог савета судства и ЈП „Пошта Србије“, понуђач може да понуди и нестандардизоване коверте али које морају задовољити све елементе који су предвиђени и код стандардизованих коверата а који су прописани судским пословником и уговореним ознакама са Поштом, као и да су понуђачи дужни да приликом подношења конкурсне документације доставе узорке нестандардизованих коверата које би испоручивали као најповољнији понуђачи. У даљем делу одговора понуђач је затражио инструкције за израду нестандардизоване коверте.

Поводом навода понуђача „MARCOM TRADE“, д.о.о., из Београда, наручилац наводи следеће:

Предмет поступка јавне набавке мале вредности ЈНМВ 2/2017 у ставкама 27-32 представља набавка „Стандардизованих коверата за судска писмена“. Наручилац је у конкурсној документацији јасно определио предмет набавке у ставкама 27-32 доставивши свим заинтересованим понуђачима упутство за израду коверата за судска писмена (коверте са ознака „S2“, „S3“, „S4“), на начин на који је то дефинисано Прилогом 1 „Технолошког упутства о пријему и уручењу судских писмена“ од 31.07.2017. године.

У члану 6. Уговора о пословној сарадњи између Високог савета судства и ЈП „Пошта Србије“, је јасно назначено да крајњи корисници за опремање судских писама користе коверте чији је изглед дат у Прилогу 1 „Технолошког упутства о пријему и уручењу судских писмена“, а које су сачињене према обрасцима за доставу писмена, који су прописани Судским пословником и уговореним ознакама са Поштом из члана 6. став 1. Уговора – (члан 6. став 1. алинеја 2. Уговора);

Истим чланом је предвиђено да крајњи корисници у случају да не поседују стандардизоване коверте, на ковертама које користе испишу или одштампају све елементе прописане судским пословником и уговореним ознакама са Поштом из члана 6. став 1. Уговора – (члан 6. став 1. алинеја 3. Уговора);

Дакле, оно што понуђач наводи као сопствено право да понуди и нестандардизоване коверте у основи представља рedefинисање предмета набавке јер наручилац нигде у конкурсној документацији није навео да предмет набавке у ставкама 27-32 представљају нестандардизоване коверте нити је у складу са тим доставио коверте које тренутно користи а што је свакако могао да учини да је одлучио да предмет набавке у ставкама 27-32 означи као нестандардизоване коверте за судска писма. Штавише, наручилац је ставке 27-32 спецификације предмета коверте означио у потпуности у складу са Прилогом 1 „Технолошког упутства о пријему и уручењу судских писмена“, а који је донело ЈП „Пошта Србије“. У прилог томе, наручилац наводи да је на страни 7 конкурсне документације у образложењу ставки 27-32 спецификације предмета набавке између осталог навео следеће:

„Комисија наручиоца наводи да је Високи савет судства у сарадњи са ЈП „Пошта Србије“, израдио моделе стандардизованих коверата за судска писма. Следствено наведеном, Виши суд у Београду за сваку од наведених ставки 27-32 спецификације доставља упутство (изглед, мере, текст...), а кога су понуђачи дужни придржавати се у циљу израде одговарајућих понуда у овом делу спецификације предмета набавке“.

Оно што је овде потребно нарочито истаћи јесте да искључиво наручилац дефинише предмет набавке те да понуђачи могу само прихватити да учествују у поступку набавке поштујући услове из конкурсне документације које је претходно установио наручилац. Наручилац напомиње да је понуђачу била остављена могућност да у прописаном року затражи од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуда, у складу са Упутством понуђачима како да сачине понуду (страна 22 конкурсне документације), уколико је имао дилему у вези са неким делом конкурсне документације поступка набавке.

С обзиром на чињеницу да понуђач „MARCOM TRADE“, д.о.о., из Београда, у ставкама 27-32 спецификације предмета набавке није поступио у складу са упутством из конкурсне документације те да је понудом очигледно презентовао цену за нестандардизоване коверте, наручилац је предметну понуду одбио као неодговарајућу односно неприхватљиву.

- Понуђачи „МЕХАНОГРАФ-ЈУ“, д.о.о., из Београда и СГР „Графос“, из Инђије су се у достављеним одговорима изјаснили да су у наведеним ставкама понудили цену за „Стандардизоване коверте за судска писмена“, а које се израђују у складу са достављеним упутством.

Наручилац је од наведених понуђача затражио да, уколико су у могућности, презентују техничко решење ставки 27-32 спецификације („Стандардизоване коверте за судска писмена“), како би се уверио да понуђена решења у потпуности испуњавају услове из Прилога 1 „Технолошког упутства о пријему и уручењу судских писмена“. Том приликом, је установљено следеће:

Наручилац се уверио да достављени модели оба понуђача садрже све елементе као и стандардизоване коверте за судска писмена (адресни део коверте, перфорације, одговарајуће димензије и др). Међутим, наручилац је утврдио да понуђена решења ипак нису саобразна техничкој спецификацији за израду стандардизованих коверата за судска писмена јер одступају од достављеног упутства. Одступања о којима је реч се претежно односе на начин формирања коверте као и на тзв. клапне које формирају коверат. Примењена решења дакле не могу бити прихваћена ако се у обзир узме строга опредељеност наручиоца у погледу обавезе свих понуђача да понуде добра која морају бити истог или бољег квалитета од предочених модела. С обзиром на чињеницу да у моменту покретања предметног поступка јавне набавке није располагао моделима стандардизованих коверата, наручилац је свим заинтересованим потенцијалним понуђачима доставио детаљно техничко упутство за израду истих очекујући да ће га се у потпуности придржавати.

Из разлога наведених наручилац је одлучио да и наведене понуде понуђача „МЕХАНОГРАФ-ЈУ“, д.о.о., из Београда и СГР „Графос“, из Инђије, одбије као неодговарајуће односно неприхватљиве.

Узевши у обзир наведено, односно чињеницу да у конкретном случају нису испуњени услови за доделу уговора, наручилац је одлучио да обустави предметни поступак јавне набавке мале вредности ЈНМВ 2/2017.

Трошкови припремања понуде:

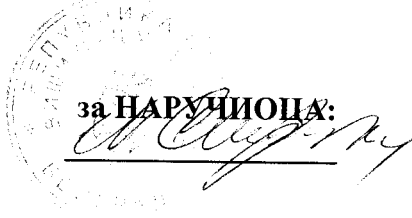
Наручилац користи прилику и да напомене како потенцијални понуђачу у оквиру својих понуда нису били у обавези да доставе узорке / моделе штампаних образаца.

Узевши у обзир наведено а нарочито чињеницу да разлози за обуставу поступка набавке нису на страни на наручиоца те да ниједан од понуђача није определио трошкове за израду понуда, наручилац наводи да у конкретном случају не постоји обавеза надокнаде трошкова припремања понуде.

Увид у документацију:

Понуђач има право да изврши увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке после доношења одлуке о додели уговора о чему може поднети писмени захтев наручиоцу.

Наручилац је дужан да лицу из претходног става омогући увид у документацију и копирање документације из поступка о трошку подносиоца захтева, у року од два дана од дана пријема писаног захтева, уз обавезу да заштити податке у складу са чланом 14. овог Закона.

за НАРУЧИОЦА:


ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији, у року од пет дана од дана објављивања одлуке о обустави уговора на Порталу јавних набавки.